

Od: Mgr. Alexander Schvalb - Legal & Corp <schvalb@legalcorp.sk>
Odoslané: 19. septembra 2016 11:39
Komu: podatelna@ruzomberok.sk
Predmet: Pripomienky k návrhu Všeobecne záväzného nariadenia o zákaze hazardných hier na území mesta Ružomberok
Prílohy: Pripomienky k návrhu VZN o zákaze niektorých hazardných na území mesta Ružomberok.PDF

Vážené mesto Ružomberok,

v zmysle poverenia nášho klienta - obchodnej spoločnosti **Slovak Games, s. r. o.**, so sídlom: Gajova 11, 811 09 Bratislava, IČO: 36 862 495, spoločnosť zapísaná v OR OS Bratislava I, odd.: Sro, vl. č.: 57149/B, v mene ktorej koná Vladimír Dostál - konateľ oprávnený konať samostatne, si Vám dovoľujeme zaslať pripomienky k návrhu Všeobecne záväzného nariadenia o zákaze hazardných hier na území mesta Ružomberok. Písomný originál Vám bude zaslaný poštou.

S úctou,

--
Mgr. Alexander Schvalb
právník
LEGAL & CORP s.r.o.
Gajova 11, 811 09 Bratislava, SR
Mobil: 0905 860 257
Tel.: 00421-2/52637531
Fax: 00421-2/52637523
e-mail: schvalb@legalcorp.sk

MESTSKÝ ÚRAD V RUŽOMBERKU	
Dátum	19.09.2016 SN
Číslo záznamu:	14859/2016
Prílohy/listy:	Vybavuje:

UPOZORNENIE:

Táto správa a všetky priložené súbory môžu byť informáciami alebo údajmi chránenými podľa platných právnych predpisov Slovenskej republiky a sú určené výlučne jej adresátom. V prípade, ak nie ste určený ako prijímateľ tejto správy alebo jeho oprávnený zástupca, nie ste oprávnený informácie v nej uvedené spracúvať, sprístupniť alebo poskytnúť ich tretej osobe alebo ich zverejniť. Ak ste prijali nedopatrením túto správu, kontaktujte prosím odosielateľa a zmažte celý jej obsah zo svojho počítača aj z Vašej schránky elektronickej pošty.

NOTIFICATION:

This message and any attached files are confidential and could be classified as information or data protected by relevant laws of Slovak republic. If you are not intended recipient of this message or his authorized representative, you are hereby notified that any processing, disclosure or provision of this message or making its publicly available is strictly prohibited. If you received or intercepted this message in error, please, contact the sender and delete it from your computer and from your e-mail box.

Slovak Games, s. r. o., sídlo: Gajova 11, 811 09 Bratislava, IČO: 36 862 495, zapísaná
v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka č.: 57149/B,
v mene ktorej koná: Vladimír Dostál, konateľ oprávnený konať samostatne
/ďalej aj ako „Slovak Games, s. r. o.“/

Mestský úrad Ružomberok
Námestie A. Hlinku 1
034 01 Ružomberok
Slovenská republika

V Bratislave, dňa 16.09.2016

Vec: pripomienky k návrhu VZN o zákaze hazardných hier na území mesta Ružomberok

Vážené mesto Ružomberok,

ako prevádzkovateľ herne „go4games“ na území mesta Ružomberok, podávame týmto
pripomienky k návrhu VZN o zákaze hazardných hier na území mesta Ružomberok:

N a s l e d o v n e

I.

Označenie prevádzky:

- **Prevádzkovateľ** - Slovak Games, s. r. o., sídlo: Gajova 11, 811 09 Bratislava, IČO: 36 862 495
- **Prevádzka** – herne s názvom „go4games“ nachádzajúce sa na Podhora 2052/55 , 034 01 Ružomberok
- **Účel využitia prevádzky**
 - Prevádzkovanie hazardných hier

II.

Právny rámec návrhu VZN

V zmysle Čl. I bod 1.1 predmetného návrhu VZN je účelom nariadenia „...ochrana a zabezpečenie verejného poriadku v meste Ružomberok.“.

Takéto VZN má obec, v tomto prípade mesto Ružomberok, možnosť prijať podľa ust. §10 ods. 5 písm. d) zákona č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov /ďalej aj ako „Zákon o hazardných hrách“/, ktoré obci zveruje kompetenciu celoplošne zakázať prevádzkovanie hazardných hier na území obce.

V zmysle §10 ods. 5 písm. d) zákona o hazardných hrách:

„Obec:

d) môže za podmienok podľa odseku 6 ustanoviť všeobecne záväzným nariadením, že hazardné hry podľa § 3 ods. 2 písm. b), d), e), a i) nie je možné prevádzkovať na jej území, pričom toto všeobecne

Slovak Games, s. r. o., sídlo: Gajova 11, 811 09 Bratislava, IČO: 36 862 495, zapísaná
v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka č.: 57149/B,
v mene ktorej koná: Vladimír Dostál, konateľ oprávnený konať samostatne
/ďalej aj ako „Slovak Games, s. r. o.“/

záväzné nariadenie musí platiť na celom území obce a musí sa vzťahovať na všetky hazardné hry podľa § 3 ods. 2 písm. b), d), e) a i); na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti všeobecne záväzného nariadenia, sa toto všeobecné záväzné nariadenie nevzťahuje do doby skončenia platnosti tejto individuálnej licencie.“

V zmysle §10 ods. 6 zákona o hazardných hrách:

„Všeobecne záväzné nariadenie podľa odseku 5 písm. d) môže obec vydať, ak sa obyvatelia obce petíciou sťažujú, že sa v obci naruša verejný poriadok v súvislosti s hrami hazardných hier, pričom takúto petíciu musí podporiť najmenej 30 % obyvateľov obce, ktorí dovŕšili 18 rokov veku. Prijatie takéhoto všeobecne záväzného nariadenia obec oznámi bezodkladne ministerstvu s uvedením dátumu jeho účinnosti.“

II.

Slovak Games, s. r. o. ako oprávnený držiteľ licencie na prevádzkovanie stávkovej hry pomocou terminálov videohier /ďalej ako „videoterminál“/ vydané Ministerstvom financií Slovenskej republiky, na základe ktorej prevádzkuje túto hazardnú hru v zmysle zákona o hazardných hrách, navrhuje, aby mestské zastupiteľstvo mesta Ružomberok návrh VZN neschválilo a to z nasledovných dôvodov:

A) Relevantnosť petície proti hazardu

Vo vyššie citovanom ustanovení §10 ods. 6 zákona o hazardných hrách sa uvádza, že sa musí jednať o petíciu, ktorou sa „...obyvatelia obce petíciou sťažujú, že sa v obci naruša verejný poriadok v súvislosti s hrami hazardných hier...“. Zákon o hazardných hrách a zákon č. 85/1990 Zb. o petičnom práve /ďalej aj ako „Zákon o petičnom práve“/, neukladá organizátorom petície alebo obci, ako orgánu verejnej moci, povinnosť reálne preukázať, či k narušeniu verejného poriadku v obci dochádza v príčinnej súvislosti s hrami hazardných hier. Kvalifikovaný dôvod na prijatie petície je tak narušenie verejného poriadku, avšak bez reálneho prešetrenia situácie na území obce. Takúto absenciu zákonnej povinnosti považujeme za závažnú medzeru v legislatíve, ktorá v konečnom dôsledku umožňuje prijať právnu normu, ktorá porušuje základné ľudské práva a zakladá právne neprípustnú diskrimináciu. Organizátori petície ani obec nepredložili žiadne štatistiky či policajné záznamy o porušení verejného poriadku alebo záznamy z bezpečnostných kamier a pod., ktorými by preukázali existenciu narušenia verejného poriadku. Navyše, zo strany organizátorov petície prichádzali vo vzťahu k odôvodnenosti petície za zrušenie hazardu, úplne iné argumenty, ako je narušenie verejného poriadku v súvislosti s hrami hazardných hier a aj samotná kampaň poukazovala na negatívne aspekty hazardných hier, napr. psychologické alebo rodinné problémy vznikajúce z patologického gamblerstva.

B) Zásah do slobody podnikania a vlastníckeho práva prevádzkovateľov hazardných hier

V zmysle čl. 35 ods. 1 Ústavy SR:

„Každý má právo na slobodnú voľbu podnikania a prípravu naň, ako aj právo podnikat' a uskutočňovať inú zárobkovú činnosť.“

Vyššie citovaný článok Ústavy SR zakotvuje slobodu podnikania ako jedno zo základných ľudských práv. Prevádzkovanie hazardných hier je legálnou podnikateľskou činnosťou, ktorú

vykonávame v súlade so zákonom o hazardných a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. Podľa nášho názoru nemôže obec v rámci svojej normotvornej činnosti prijať normatívny právny akt, ktorým obmedzuje základné práva a slobody. Tento náš názor podporuje aj judikatúra Ústavného súdu Slovenskej republiky, konkrétne nález Ústavného súdu SR spis. zn. I. ÚS 56/2000: „Nie je však úlohou a ani v kompetencii obce v oblasti jej samostatnej pôsobnosti upravovať podmienky zámerov, začatia a zmeny podnikateľských aktivít. Treba konštatovať, že obce svojou normotvornou činnosťou podľa čl. 68 ústavy nemôžu obmedziť základné práva a slobody.“

Tento názor je možné aplikovať aj v prípade vlastníckeho práva, pretože celoplošný zákaz prevádzkovať hazardné hry by predstavoval porušenie vlastníckeho k ich podnikateľskej investícii, teda prevádzkarniam hazardných hier.

C) Diskriminácia prevádzkovateľov hazardných hier

Ako už bolo spomenuté, obec môže podľa §10 ods. 6 zákona o hazardných hrách prijať VZN, ktorým zakáže hazard na území obce, ak sa obyvatelia obce petíciou sťažujú, že sa v obci narušia verejný poriadok v súvislosti s hrami hazardných hier, pričom takúto petíciu musí podporiť najmenej 30 % obyvateľov obce, ktorí dovŕšili vek 18 rokov. Z uvedeného vyplýva, že ak by verejný poriadok narušila len jedna prevádzka, zákaz prevádzkovania hazardných hier by sa týkal všetkých prevádzok, teda aj tých, ktoré verejný poriadok v obci nenarušili.

Zákon o hazardných hrách bližšie nešpecifikuje narušenie verejného poriadku, no predpokladáme, že by mohlo ísť narušenie verejného poriadku z dôvodu hluku, výtržníctva, používania alkoholických nápojov alebo omamných látok v rozpore so zákonom. Tieto formy narušenia verejného poriadku však vznikajú aj v súvislosti s inými prevádzkami, ako sú tie, ktoré prevádzkujú hazardné hre. Ide najmä o bary, nočné kluby či bufety. V ich prípade však platná legislatíva neumožňuje ich celoplošný zákaz z dôvodu narušenia verejného poriadku, čo však, ako sme už uviedli, neplatí pre prevádzkovateľov hazardných hier a to je podľa nášho názoru v rozpore so zásadou nediskriminácie, nakoľko s dvoma skupinami, ktoré sú v porovnateľnej situácii, sa zaobchádza odlišne.

D) Možné následky v prípade schválenie VZN

Sme presvedčení, že schválenie VZN, ktorým by sa zakazalo prevádzkovanie hazardných hier, môže mať za následok presun hráčov k nelegálnym formám hazardu, čím sa zvyšuje hrozba vzniku čierneho trhu s hazardnými hrami. Zakázaním hazardu taktiež hrozí prepúšťanie osôb, ktorý v oblasti prevádzkovania hazardných hier pracujú.

III.

Záver

Ustanovenia zákona o hazardných hrách a zákona o petičnom práve je podľa nášho názoru potrebné interpretovať tak, že organizátori petície a obec sú povinní reálne prešetriť, či v súvislosti s hrami hazardných hier dochádza k narušovaniu verejného poriadku, čo v prípade petície za zrušenie hazardu v meste Ružomberok, bolo opomenuté.

Slovak Games, s. r. o., sídlo: Gajova 11, 811 09 Bratislava, IČO: 36 862 495, zapísaná
v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, oddiel: Sro, vložka č.: 57149/B,
v mene ktorej koná: Vladimír Dostál, konateľ oprávnený konať samostatne
/ďalej aj ako „Slovak Games, s. r. o.“/

Schválenie návrhu VZN, ktorým by sa v meste Ružomberok celoplošne zakázal hazard, považujeme za vážny zásah do základných práv a slobôd prevádzkovateľov hazardných hier, a to práva slobodne podnikáť a vlastníckeho práva a zároveň je takýto selektívny zákaz v rozpore so zásadou nediskriminácie, ako jednou zo základných zásad slovenského právneho poriadku

a právneho poriadku Európskej únie. Zákaz hazardu by taktiež mohol negatívne ovplyvniť zamestnanosť v meste, ako aj podporiť vznik čierneho trhu.

Vážené zastupiteľstvo, s poukazom na vyššie uvedené skutočnosti, navrhujeme, aby návrh VZN o zákaze hazardných hier na území mesta Ružomberok, nebol schválený.

S úctou,

.....
Slovak Games, s. r. o.
Vladimír Dostál, konateľ