

MESTSKÝ ÚRAD V RUŽOMBERKU	
Dátum	16 09 2016
Číslo zápisu:	14805/2016
Prílohy/listy:	1
Číslo spisu:	SU
Vybavuje:	

Mesto Ružomberok
Mestský úrad Ružomberok
Námestie A. Hlinku 1
03401 Ružomberok

Ružomberok, dňa: 15.09.2016

**VEC: Pripomienky k návrhu všeobecne záväzného nariadenia mesta Ružomberok č..../2016
o zákaze hazardných hier na území mesta Ružomberok**

Na základe ustanovenia §6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení týmto dolu podpísané fyzické osoby uplatňujeme nasledujúce pripomienky k návrhu všeobecne záväzného nariadenia mesta Ružomberok č..../2016 o zákaze hazardných hier na území mesta Ružomberok (ďalej len „VZN“).

Z praktických dôvodov rozdeľujeme nasledujúce pripomienky na obsahové a legislatívno-formálne.

OBSAHOVÉ PRIPOMIENKY

PRIPOMIENKA č. 1- nesprávne definovaný rozsah zákazu hazardných hier

Uvedená pripomienka sa týka Čl. III, bodu 3.1 a rozsahu zákazu hazardných hier. Podľa nášho názoru navrhovaná časť VZN **nie je v súlade so zákonom o hazardných hrách, konkrétne ide nad rámec tohto zákona a zároveň prekračuje právomoci mestského zastupiteľstva.**

Zdôvodnenie

Navrhované znenie Čl. III, bodu 3.1 znie: „Na území mesta Ružomberok nie je možné prevádzkovať hazardné hry **špecifikované v Čl. II tohto VZN**“.

Podľa tejto navrhovanej formulácie **na území mesta Ružomberok nebude možné prevádzkovať žiadne hazardné hry**, teda nielen hazardné hry uvedené v bode 2.2. Čl. II, **ale ani hazardné hry uvedené v bode 2.1. Čl. II. Nakoľko bod 2.1. Čl. II obsahuje všeobecnú definíciu pojmu hazardné hry, logicky zahŕňa všetky druhy/formy hazardných hier, dôkazom čoho je §3 ods. 1 a 2 Zákona o hazardných hrách.**

Ustanovenie §3 ods. 1 z. č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej ako „Zákon o hazardných hrách“) uvádza všeobecnú definíciu pojmu hazardné hry zahrňujúcu všetky druhy/formy hazardných hier.

„Hazardné hry sú hry, v ktorých hráč po zaplatení vkladu, ak § 4a ods. 5 neustanovuje inak, môže získať výhru, ak splní herným plánom vopred určené podmienky. Výsledok hazardnej hry závisí výlučne alebo prevažne od náhody alebo od vopred neznámeho výsledku určitej okolnosti alebo udalosti. Výsledok okolnosti alebo udalosti, ktorá určuje výsledok hazardnej hry, nesmie byť vopred nikomu známy a nesmie byť nikým ovplyvniteľný a nesmie byť v rozpore s pravidlami hazardnej hry.“

Následne ustanovenie §3 ods. 2 Zákona o hazardných hrách konkretizuje jednotlivé druhy/formy hazardných hier:

„Hazardnými hrami sú

- lotériové hry,
- hazardné hry v kasíne,
- stávkové hry,
- hazardné hry prevádzkované prostredníctvom výherných prístrojov,

e) hazardné hry prevádzkované prostredníctvom technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi alebo prevádzkované prostredníctvom telekomunikačných zariadení a videohry,
f) hazardné hry prevádzkované prostredníctvom internetu,
g) kartové hry mimo kasína,
h) charitatívne lotérie,
i) hry, ktoré nie sú hazardnými hrami podľa písmen a) až h), ak spĺňajú podmienky ustanovené v odseku 1.“

Zákon o hazardných hrách v ustanovení §10 ods. 5), písm. d) oprávňuje mesto vydať VZN a definuje v akom rozsahu môže zákaz hazardných hier prijať.

„Obec môže za podmienok podľa odseku 6 ustanoviť všeobecne záväzným nariadením, **že hazardné hry podľa § 3 ods. 2 písm. b), d), e), a i)** nie je možné prevádzkovať na jej území, pričom toto všeobecne záväzné nariadenie musí platiť na celom území obce a musí sa vzťahovať na všetky hazardné hry podľa § 3 ods. 2 písm. b), d), e) a i); na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti všeobecne záväzného nariadenia, sa toto všeobecné záväzné nariadenie nevzťahuje do doby skončenia platnosti tejto individuálnej licencie.“

Mesto Ružomberok teda **môže zakázať len:**

- b)** hazardné hry v kasíne,
- d)** hazardné hry prevádzkované prostredníctvom výherných prístrojov,
- e)** hazardné hry prevádzkované prostredníctvom technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi alebo prevádzkované prostredníctvom telekomunikačných zariadení a videohry,
- i)** hry, ktoré nie sú hazardnými hrami podľa písmen a) až h), ak spĺňajú podmienky ustanovené v odseku 1 Zákona o hazardných hrách.

Podľa §68 Ústavy SR vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa §67 ods. 2 Ústavy SR povinnosti a obmedzenia pri výkone územnej samosprávy možno obci a vyššiemu územnému celku ukladať zákonom a na základe medzinárodnej zmluvy podľa čl. 7 ods. 5 Ústavy SR.

V súlade s §6 zákona o obecnom zriadení všeobecne záväzné nariadenie musí byť vydané v súlade so zákonmi a nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Návrh úpravy a doplnenia textu VZN:

Čl. III

Zákaz hazardných hier

1) Predmetom tohto VZN je zákaz prevádzkovať:

- a) hazardné hry v kasíne podľa § 3 ods. 2 písm. b) Zákona o hazardných hrách,
- b) hazardné hry prevádzkované prostredníctvom výherných prístrojov podľa § 3 ods. 2 písm. d) Zákona o hazardných hrách,
- c) hazardné hry prevádzkované prostredníctvom technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi alebo prevádzkované prostredníctvom telekomunikačných zariadení a videohry podľa § 3 ods. 2 písm. e) Zákona o hazardných hrách,
- d) hry, ktoré nie sú hazardnými hrami podľa § 3 ods. 2 písmen a) až h) Zákona o hazardných hrách, ak spĺňajú podmienky ustanovené v § 3 ods. 1 Zákona o hazardných hrách.

2) Zákaz uvedený v odseku 1 sa vzťahuje na celé územie mesta Ružomberok.

3) Na prevádzkovateľa hazardnej hry, ktorému bola udelená individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry pred nadobudnutím účinnosti tohto VZN sa toto VZN nevzťahuje do doby skončenia platnosti tejto individuálnej licencie.

PRIPOMIENKA č.2 – nedostatok a rozpornosť definícií základných pojmov

Pripomienka sa týka Čl. II návrhu VZN, ktorý znie: "Čl. II. Vymedzenie pojmov

2.1 Hazardnými hrami sa na účely tohto VZN považujú hry, v ktorých hráč po zaplatení vkladu, (ak § 4a ods. 5 Zákona neustanovuje inak), môže získať výhru, ak splní herným plánom vopred určené podmienky. Výsledok hazardnej hry závisí výlučne alebo prevažne od náhody alebo od vopred neznámeho výsledku určitej okolnosti alebo udalosti. Výsledok okolnosti alebo udalosti, ktorá určuje výsledok hazardnej hry, nesmie byť vopred nikomu známy a nesmie byť nikým ovplyvniteľný a nesmie byť v rozpore s pravidlami hazardnej hry.

2.2 Hazardnými hrami sú na účely tohto VZN hazardné hry v kasíne, hazardné hry prevádzkované prostredníctvom výherných prístrojov, hazardné hry prevádzkované prostredníctvom technických zariadení obsluhovaných priamo hráčmi alebo prevádzkované prostredníctvom telekomunikačných zariadení a videohry, hry, ktoré nie sú hazardnými hrami podľa § 3 ods. 2 písmen a) až h) Zákona, ak spĺňajú podmienky ustanovené v bode 2.1."

Odôvodnenie:

1. Návrh neurčito dvakrát rozdielne bez uvedenia vnútorného súvisu definuje hazardné hry pre účely VZN. Navrhujeme preto, kvôli (i) odstráneniu pochybností o definícii hazardnej hry pre účely VZN, (ii) k závažnosti pripomienky č. 1 a (iii) vyššej časovej aktuálnosti všeobecne záväzného nariadenia boli pojmy naviazané na význam, aký majú v Zákone aj priamo odkazom naň.
2. Je potrebné definovať nielen pojem hazardnej hry, ale aj pojem prevádzkovateľ hazardnej hry. Vzhľadom k tomu, že je spomínaný vo VZN.
3. Táto pripomienka má vnútorný legislatívny súvis s pripomienkou č. 1, v texte ktorej sa definujú zakázané hazardné hry v zmysle zákona a nie je možné ju prijať bez prijatia pripomienky č. 1.

Návrh úpravy textu VZN:

Čl. II sa mení a znie:

„2.1. Hazardnou hrou sa rozumie hra definovaná v § 3, ods. 1 Zákona o hazardných hrách, t. j. hry, v ktorých hráč po zaplatení vkladu, ak § 4a ods. 5 Zákona o hazardných hrách neustanovuje inak, môže získať výhru, ak splní herným plánom vopred určené podmienky. Výsledok hazardnej hry závisí výlučne alebo prevažne od náhody alebo od vopred neznámeho výsledku určitej okolnosti alebo udalosti. Výsledok okolnosti alebo udalosti, ktorá určuje výsledok hazardnej hry, nesmie byť vopred nikomu známy a nesmie byť nikým ovplyvniteľný a nesmie byť v rozpore s pravidlami hazardnej hry.

2.2. Prevádzkovateľom hazardnej hry osoba definovaná v § 2, písm. a) Zákona o hazardných hrách, t. j. právnická osoba, ktorej udelil príslušný orgán štátnej správy alebo obec individuálnu licenciu podľa tohto zákona, alebo právnická osoba, ktorá splnila podmienky všeobecnej licencie vydané Ministerstvom financií Slovenskej republiky (ďalej len "ministerstvo") a podala oznámenie podľa § 19 Zákona o hazardných hrách."

PRIPOMIENKA č. 3 – chýba kontrola a sankcie

V návrhu VZN nie je uvedené kto a ako bude vykonávať kontrolu nad dodržiavaním tohto VZN a v prípade jeho porušenia aké sankcie môžu byť uložené.

Zdôvodnenie

Nakoľko predmetom VZN je zákaz určitej činnosti, z dôvodu právnej istoty odporúčame doplniť aj ustanovenia týkajúce sa kontroly a možných sankcií.

Návrh doplnenia a zmien textu VZN: Návrh VZN sa dopĺňa o nový článok (pôvodný článok IV, sa prečísluje a stane článkom V.)

Čl. IV Kontrola a sankcie

1) Kontrolu nad dodržiavaním tohto VZN vykonáva mesto Ružomberok prostredníctvom:

- príslušníkov Mestskej polície,
- poverených zamestnancov mesta a
- hlavného kontrolóra mesta.

2) V prípade porušenia ustanovení tohto VZN, mesto Ružomberok uloží prevádzkovateľovi hazardnej hry sankciu v súlade so Zákonom o hazardných hrách a zákonom o obecnom zriadení.

LEGISLATÍVNO-FORMÁLNE PRIPOMIENKY

PRIPOMIENKA č. 4 – nepresný názov VZN

Názov návrhu VZN znie: „Všeobecne záväzné nariadenia č. .../2016 o zákaze hazardných hier na území mesta Ružomberok“. Podľa nášho názoru uvedený názov VZN je nepresný.

Odôvodnenie

Názov uvádza, že ide všeobecne záväzné nariadenie o zákaze hazardných hier. To však nie je úplne pravdivá informácia. Všeobecne záväzné nariadenie je iba o zákaze niektorých hazardných hier.

Návrh úpravy textu VZN:

Názov Všeobecne záväzného nariadenia sa mení a znie: *“Všeobecne záväzné nariadenia č. .../2016 o zákaze niektorých hazardných hier na území mesta Ružomberok”*

PRIPOMIENKA č. 5 - nesprávne označenie kľúčového zákona

V Preambule VZN, ako aj v Čl. I, bode 1.2. sa text VZN odvoláva na nesprávne označený zákon t.j. *zákon č. 171/2015 Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov*.

Zdôvodnenie

Zákon o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov bol v zbierke zákonov uverejnením vyhlásený pod č. **171/2005 Z. z.** Nachádza sa v zbierke zákonov, v čiastke 71/2005.

Návrh úpravy textu VZN:

V celom texte VZN navrhujeme opraviť označenie zákona t.j. ako zákon č. 171/**2005** Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

PRIPOMIENKA č. 6 – príliš neurčitý účel VZN

Pripomienka sa týka čl. I. bodu 1.1 návrhu, ktorý znie: „Účelom tohto všeobecne záväzného nariadenia (ďalej len „VZN“) je ochrana a zabezpečenie verejného poriadku v meste Ružomberok.“ Text považujeme za neurčitý.

Zdôvodnenie:

Návrh podľa nášho názoru špecifikuje účel veľmi všeobecne a nerozlíšiteľne od iných všeobecne záväzných nariadení. Právna norma má byť všeobecná, ale nie neurčitá.

Návrh úpravy textu VZN:

Čl. I. bod 1.1 návrhu sa mení a znie: „Účelom tohto všeobecne záväzného nariadenia (ďalej len „VZN“) je zákaz prevádzkovania niektorých hazardných hier na území mesta Ružomberok z dôvodu ochrany verejného poriadku, a vo verejnom záujme tak eliminovať negatívny dopad hazardných hier na život obyvateľov mesta Ružomberok.“

PRIPOMIENKA č. 7 – nepresné označenie nadobudnutia účinnosti VZN

Uvedená pripomienka sa týka Čl. IV, bodu 4.4, ktorý znie: „VZN nadobúda účinnosť 15. dňom po jeho **zverejnení** na úradnej tabuli mesta a internetovej stránke mesta Ružomberok.“ Uvedené navrhované znenie VZN obsahuje podľa nášho názoru nepresné označenie nadobudnutia účinnosti VZN.

Zdôvodnenie

Podľa § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení sa nariadenie musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci najmenej na 15 dní; **účinnosť nadobúda pätnástym dňom od vyvesenia**, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti.

Návrh úpravy textu VZN:

Toto VZN č. ../2016 nadobúda účinnosť pätnástym dňom od jeho vyvesenia na úradnej tabuli mesta.

Hore uvedené pripomienky predkladajú:

JUDr. Eva Holdošová,

.....
podpis

Mgr. Imrich Gazda, PhD.,

.....
podpis

Mgr. Dušan Schnierer,

.....
podpis