

A. Materiál:

Bod rokovania	Správa o výsledkoch z vykonanej kontroly – Kontrola uzatvorenia zmluvy o dielo č. CEZ 124/2016 s názvom „Progresívny systém riadenia dopravy na strategických dopravných ťahoch v meste Ružomberok
Dátum rokovania MsZ	08.02.2017
Predložené poslancom MsZ	01.02.2017
Predkladateľ	Ing. Vladimír Trnovský, hlavný kontrolór mesta
Spravodajca	Ing. Vladimír Trnovský, hlavný kontrolór mesta
Na základe	Zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. a zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite
Prizvaný	
Stanovisko komisií	
Zoznam príloh	

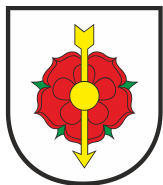
B. Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo Ružomberok:

- I. berie na vedomie správu o výsledkoch z vykonanej kontroly – Kontrola uzatvorenia zmluvy o dielo č. CEZ 124/2016 s názvom „Progresívny systém riadenia dopravy na strategických dopravných ťahoch v meste Ružomberok.

C. Dôvodová správa

Na základe § 18f odsek 1, písmeno d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladá hlavný kontrolór správu o výsledkoch kontroly priamo mestskému zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí.



Správa o výsledkoch z vykonanej kontroly

Kontrola č. 16/2016

Predmet kontroly:

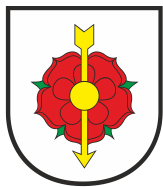
Kontrola uzatvorenia zmluvy o dielo č. CEZ 124/2016 s názvom „Progresívny systém riadenia dopravy na strategických dopravných ťahoch v meste Ružomberok“

Termín kontroly:

Na základe plánu kontrolnej činnosti Útvary hlavného kontrolóra Mesta Ružomberok na druhý polrok 2016, schváleného Mestským zastupiteľstvom v Ružomberku 29. júna 2016 uznesením č. 133/2016, vykonali, Ing. Vladimír Trnovský, hlavný kontrolór mesta a Danka Miklášová, zamestnanec útvaru hlavného kontrolóra, kontrolu od 5. 12. 2016 do 16. 12. 2016, prerušovane.

Kontrola bola vykonaná na základe predložených dokladov:

- Záznam z prieskumu trhu pre určenie predpokladanej hodnoty zákazky
- Odôvodnenie výberu postupu na zákazku „Progresívny systém riadenia dopravy na strategických dopravných ťahoch v meste Ružomberok“
- Zmluva o dielo č. CEZ 124/2016 na vybudovanie „Progresívneho systému riadenia dopravy na strategických dopravných ťahoch v meste Ružomberok“ so spoločnosťou HELDIS, s. r. o., Bratislava, podpísaná dňa 29. 2. 2016, zverejnená dňa 3. 3. 2016, celková cena diela spolu s DPH 14 930,40 €
- HELDIS, s. r. o. - faktúra – daňový doklad č. 1016012 na sumu 4 656 €, doručená dňa 8. 3. 2016
- HELDIS, s. r. o. - faktúra – daňový doklad č. 1016060 na sumu 5 404,80 €, doručená dňa 28. 11. 2016
- TS Ružomberok, a. s., - faktúra č. 2016430031 na sumu 6 444,20 € za práce spojené s opravou osvetľovacích telies, VO za mesiac apríl 2016 (vo faktúre sú zahrnuté výkony pre firmu HELDIS, s. r. o. vo výške 1 285,71 € - práca montážnej plošiny, práca elektrikára, doprava), doručená dňa 10. 5. 2016
- Výsledky auditu skutočného technického stavu zariadení Cestnej Svetelnej Signalizácie v meste Ružomberok vypracovaného zhotoviteľom HELDIS, s. r. o., Bratislava, doručená dňa 25. 4. 2016
- Vyhodnotenie testov vykonané zhotoviteľom HELDIS, s. r. o., Bratislava zo dňa 25. 11. 2016



Popis realizácie diela „Progresívny systém riadenia dopravy na strategických dopravných ťahoch v meste Ružomberok“

V meste Ružomberok je na ceste I/18 a I/59 8 cestných križovatiek, ktoré sú riadené zariadeniami cestnej svetelnej signalizácie (CSS). Všetky radiče CSS v meste Ružomberok boli dodávané vždy pri ukončení príslušnej investície na rekonštrukcii jednotlivých križovatiek.

Cieľom predmetného projektu je navrhnuť, implementovať a dlhodobo udržiavať progresívny systém riadenia dopravy na strategických dopravných ťahoch v meste Ružomberok.

K dosiahnutiu cieľa bolo potrebné vykonať: audit technického stavu existujúcich zariadení CSS, monitoring kvality dopravných prúdov, ktorý zistí zaťaženie jednotlivých úsekov a poskytne údaje pre modifikáciu signálnych plánov vo všetkých radičoch CSS v Ružomberku, vytvorenie nových signálnych plánov pre radiče jednotlivých križovatiek tak, aby sa zvýšila rýchlosť dopravných prúdov v čase dopravných špičiek, priebežné vyhodnocovanie monitoringu a následná úprava signálnych plánov, udržiavanie progresívneho systému riadenia dopravy a periodická zmena signálnych plánov podľa zaťaženia jednotlivých prúdov dopravy.

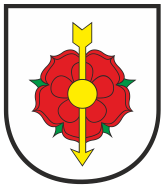
Vyhodnotenie testov po implementácii progresívneho systému riadenia:

	Priemerná doba jazdy v sekundách	Priemerný počet zastavení na signál ČERVENÁ	Zníženie priemernej doby jazdy v percentách	Zníženie priemerného počtu zastavení na signál ČERVENÁ v percentách
Pred implementáciou progresívneho systému riadenia	327,72	2,39		
Po implementácii prevej etapy progresívneho systému riadenia	270,33	0,56	17,51	76,74

Podľa výsledkov testov, ktoré vykonala spoločnosť Heldis, s. r. o. ako dodávateľ systému, je možné konštatovať, že došlo k zníženiu času prejazdu mestom a aj k zníženiu počtu zastavení na ČERVENÚ na jednotlivých križovatkách. Na takéto výsledky má vplyv akákoľvek mimoriadna alebo iná dopravná situácia ako napríklad havária, prechody pre chodcov, zahltenie dopravných prúdov v odpoľudňajších hodinách v piatok, resp. v nedeľu, kedy z dôvodu chýbajúcej diaľnice je mesto Ružomberok tranzitom v smere východ – západ a naopak. Taktiež je nutné poznamenať, že došlo k skráteniu intervalu ZELENÁ pre vedľajšie cesty.

Pre objektívne vyhodnotenie progresívneho systému riadenia dopravy po jeho implementácii predkladám stanovisko oddelenia technickej správy:

Cieľom projektu bolo navrhnuť, implementovať a dlhodobo udržiavať progresívny systém riadenia dopravy na strategických dopravných ťahoch v meste Ružomberok s dôrazom na použitie existujúcej technológie na riadenie dopravy (zariadení CSS). Cesta na dosiahnutie tohto cieľa je rozdelená do jednotlivých etáp, ktoré nasledujú po sebe.



Výsledkom je nastavenie časovania a spolupráce radičov CSS, čím sa zvýšila rýchlosť dopravných prúdov v čase dopravných špičiek, obmedzilo sa čakanie pred jednotlivými zariadeniami CSS a obmedzila sa tvorba dopravných kongescií na strategických dopravných ťahoch v meste.

Prvé zmeny v správaní sa dopravných prúdov v meste Ružomberok sú viditeľné pre všetkých účastníkov cestnej premávky od septembra 2016. Zmeny sa prejavili v skratení času potrebného na prejazd mestom Ružomberok po ceste I/18 a I/59. Súčasne účastníci cestnej premávky cítia „zelenú vlnu“ pri prejazde mestom bez zbytočného čakania na signál „voľno“ na jednotlivých križovatkách. Samozrejme, na tieto zmeny môže dočasne negatívne vplývať vznik mimoriadnej dopravnej udalosti – napríklad havária na cestnej sieti v meste.

V roku 2017 začína etapa udržiavania progresívneho systému riadenia dopravy v činnosti. Pod údržbou dopravného systému mesta Ružomberok sa rozumie periodická zmena parametrov signálnych plánov v intervaloch, kedy analýza dopravných údajov z ich nepretržitého monitorovania ukáže, že skutočné dopravné zaťaženie sa významne zmenilo.

Podľa predbežnej dohody dôjde ku uzatvoreniu zmluvy medzi Zhotoviteľom (Heldis, s. r. o.) a Technickými službami Mesta Ružomberok (správca zariadení CSS v meste).

Z vykonanej kontroly overenia účinnosti zavedenia koordinovaného riadenia dopravy v meste podľa dohodnutej metodiky hodnotím projekt kladne a považujem cieľ za splnený.

Opis zistených nedostatkov (konkrétne ustanovenia, ktoré boli porušené):

1. Kontrolné zistenie

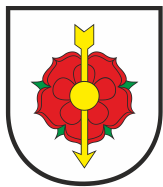
Kontrolou bolo zistené, že verejný obstarávateľ – Mesto Ružomberok uzatvoril zmluvu o dielo č. CEZ 124/2016 bez vykonania prieskumu trhu v zmysle interného predpisu č. 042 (verzia 04) zaslaním „Výzvy na predloženie cenovej ponuky“ minimálne trom potencionálnym uchádzačom, ale zvolil výnimku podľa horeuvedenej smernice a zákazku zabezpečil priamym zadáním bez prieskumu trhu s odôvodnením:

„služby, ktoré z technických dôvodov, umeleckých dôvodov alebo dôvodov vyplývajúcich z vyhradených práv môže poskytnúť len určitý dodávateľ“.

Podľa názoru kontrolného orgánu firma Heldis, s. r. o. nemá výhradné právo k danému riešeniu, nakoľko neprojektovala a ani neprevádzkuje CSS v Ružomberku a na trhu je dostatok firiem zaoberajúcich sa dopravným inžinierstvom.

2. Kontrolné zistenie

Kontrolou bolo ďalej zistené, že verejný obstarávateľ – Mesto Ružomberok nemal uzatvoriť zmluvu o dielo na realizáciu progresívneho systému riadenia dopravy bez zabezpečenia jeho periodickej údržby, servisných zásahov, revízií, úprav signálnych plánov podľa výsledkov monitoringu a pod., nakoľko táto činnosť je neoddeliteľnou súčasťou predmetu diela. Týmto postupom bol porušený zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., § 5 ods. 12 (zákazku nemožno rozdeliť, ani zvoliť spôsob určenia



jej predpokladanej hodnoty s cieľom znížiť predpokladanú hodnotu zákazky pod finančné limity podľa tohto zákona) a to aj v prípade uzatvorenia zmluvy s TS a. s., nakoľko jej výkony budú kryté rozpočtom mesta.

Verejný obstarávateľ mesto Ružomberok mal postupovať v súlade s § 4, ods. 3 a § 100 až §102 zákona č. 25/2006 Z. z. (podlimitná zákazka je zákazka, ktorej predpokladaná hodnota je v priebehu roka alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok rovná alebo vyššia ako 20 000 € ak ide o zákazku na dodanie služby, výzvu na predkladanie ponúk verejný obstarávateľ pošle ÚVO a úrad ju zverejní vo vestníku).

Návrhy opatrení na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku:

1. Určiť zodpovedného zamestnanca/zamestnancov za uzatvorenie zmluvy o dielo č. CEZ 0124/2016.
2. Preukázateľne upozorniť určeného zodpovedného zamestnanca/zamestnancov na porušenie zákona č. 25/2016 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. pri uzatvorení zmluvy o dielo č. CEZ 124/2016.
3. Prijatť opatrenia na odstránenie kontrolných zistení.

Zodpovedný: prednosta MsÚ

Kontrolovaný subjekt prevzal správu dňa 28. 12. 2016.

Lehota na predloženie písomného zoznamu splnených opatrení prijatých na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku na útvar hlavného kontrolóra bola určená do 31. 1. 2017.

V Ružomberku dňa 10. 1. 2017

Ing. Vladimír Trnovský
hlavný kontrolór mesta